

Обустройство городской среды в России

(опыт Японии для решения проблем больших городов)

30 апреля 2013 года

株式会社 野村総合研究所

Исследовательский Институт Номура, Лтд.
Старший корпоративный управляющий директор
Глава департамента консалтинга
Синго КОНОМОТО

Сегодня я хотел бы остановиться на следующих моментах

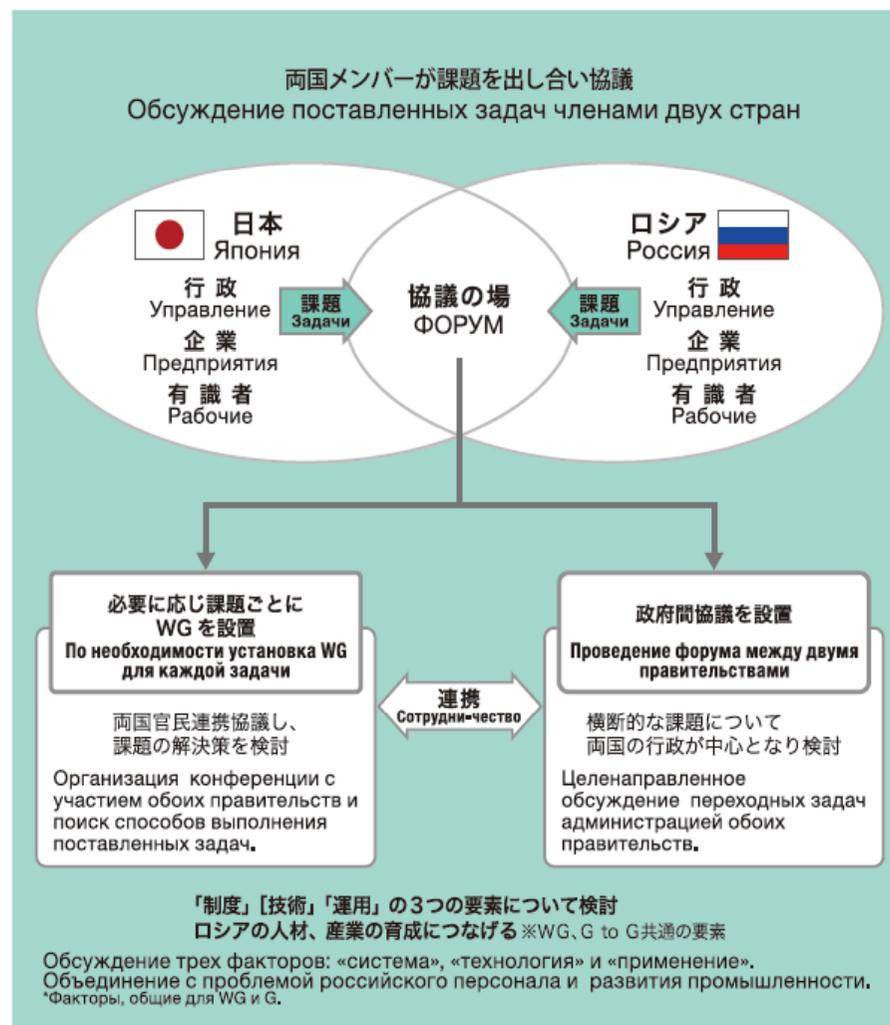
- Между Японией и Россией начало осуществляться сотрудничество в сфере политики развития городов.
- Стремительно развиваясь, Москва сталкивается с серьезными проблемами больших городов.
- Для решения в Токио проблем больших городов, в Японии в 1980-х годах разработали «План развития столичного региона» и «Закон о содействии полицентричному пространственному развитию», и приступили к решению проблемы моноконцентрации городской среды в центре японской столицы.
- Осуществляемые в Москве проекты строительства кольцевых дорог и расширение территории города за счет новой Москвы являются хорошей возможностью для решения проблем больших городов, и здесь во многом полезен опыт Токио.
- Для решения проблем больших городов необходимо (1) определить направления вывода городских функций и их нового размещения, (2) сформировать планы перевода функций и обеспечения инфраструктуры, (3) разработать комплексную стратегию и планы закрепления и повышения уровня перемещаемых функций.
- Институт Номура и его филиал в Москве хотели бы и в дальнейшем содействовать развитию городов России, и безусловно, решению городских проблем Москвы.

Начало реализации сотрудничества между Японией и Россией в сфере политики развития городов

- Достигнута договоренность между правительствами Японии и России о создании «Японо-российской рабочей группы по проблемам городского развития»
- Первое итоговое совещание состоялось в Москве 16 апреля 2013 года
(место проведения: Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства)

日露都市環境協議の枠組み

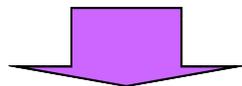
Система обсуждения городской среды Японии и России



Стремительно развиваясь, Москва сталкивается с серьезными проблемами больших городов

Проблемы больших городов, с которыми сталкивается Москва

- Заторы и пробки, ДТП
- Ущерб экологии (загрязнение воздуха, воды, городские отходы)
- Повышение цен на недвижимость и нехватка жилья, трудности проезда к месту работы и учебы
- Повышение рисков чрезвычайных ситуаций и роста преступности



- Основной фактор-причина – моноцентричная концентрация городских функций
- Если не изменить городскую структуру, проблемы будут ухудшаться

Дороги превратились в парковки



В 5 км от Красной площади – контейнерный терминал и грузовой автотранспорт

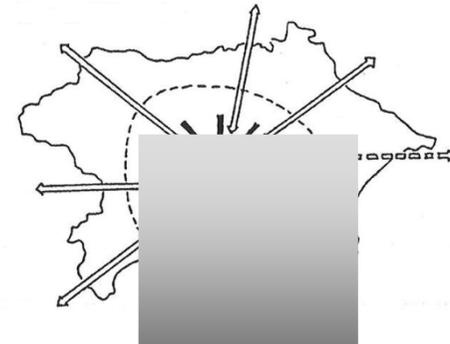


Для решения проблем Токио, Институт Номура содействовал составлению «Плана реорганизации столичного региона». В 1980-х гг. началось перемещение городских функций из Токио.

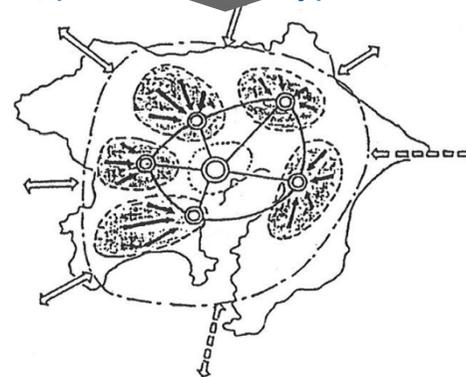
1. Административные функции вынесены и размещены на расстоянии 30-40 км
2. Образовательные и научно-исследовательские функции вынесены и размещены на расстоянии 40-50 км
3. Промышленные функции вынесены и размещены на расстоянии 80-100 км
4. Функции логистики обустроены на пересечении кольцевых и радиальных дорог
5. Функции международных обменов обустроены в новых реорганизуемых городских центрах

Изменение городской структуры Большого Токио

(а) моноцентричная структура



(б) полицентричная структура



Источник: План столичной реорганизации

В 1988 году был принят «Закон о содействии полицентричному пространственному развитию», установивший основные направления и рамки вывода и размещения городских функций



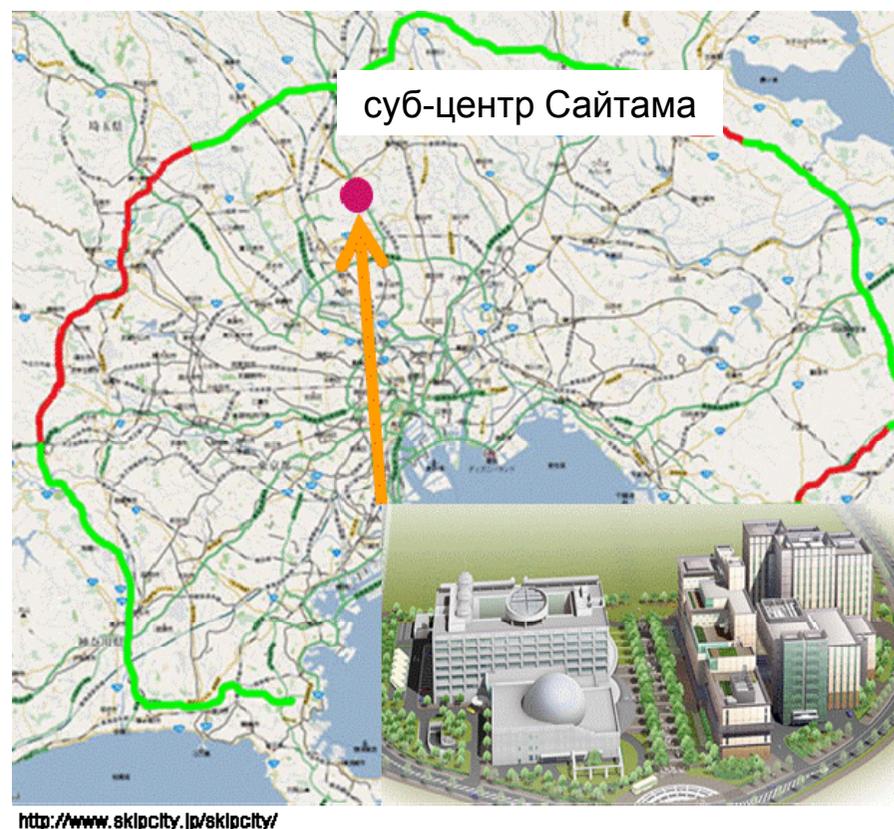
1. Вывод и новое размещение интегрированной функции местного самоуправления (суб-центр Сайтама)

Основные моменты перемещения функций

- Перемещение части функций центрального правительства из центра города на расстояние 1 часа пути.
- Одновременно привлекались функции частной предпринимательской деятельности, обеспечивались жилищные, бытовые и культурные объекты.
- В будущем район получает развитие в качестве регионального центра.

Основные моменты закрепления и повышения уровня функций

- Формирование плана комплексного обеспечения в качестве административного суб-центра.
- Формирование плана обеспечения транспортной инфраструктуры для связи с городом.



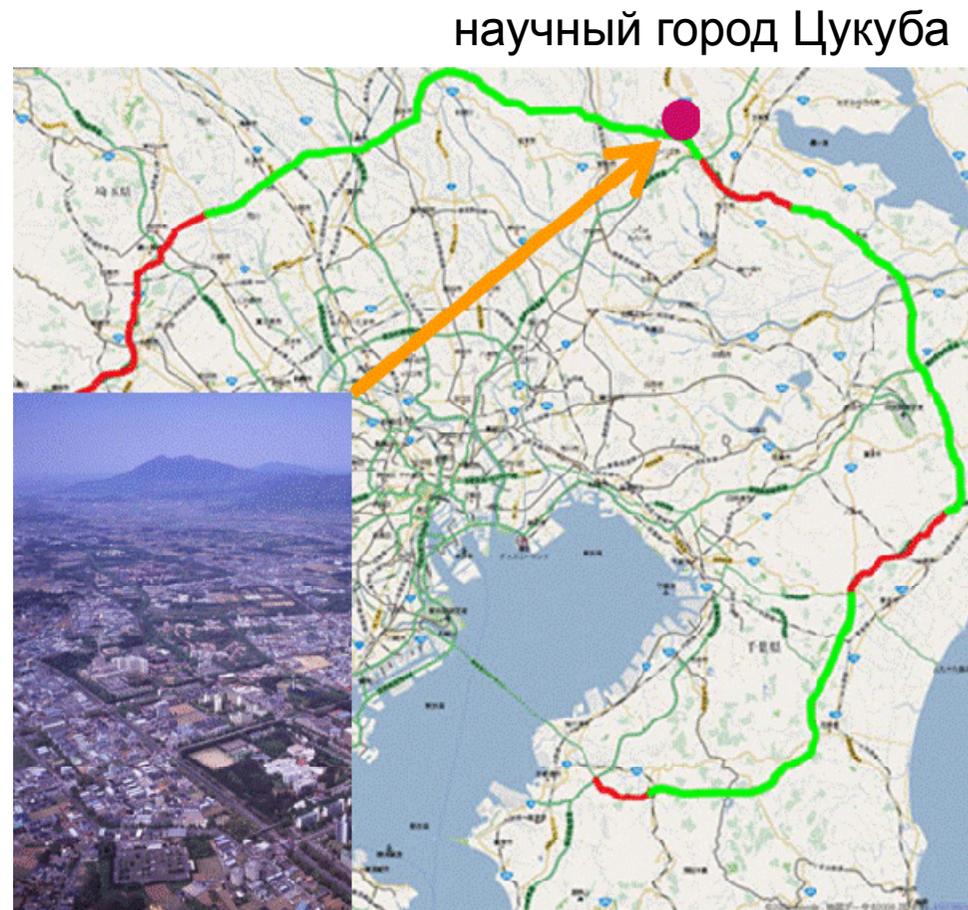
2. Перемещение образовательной и научно-исследовательской функции(научный город Цукуба)

Основные моменты перемещения функции

- Перемещение в пригороды образовательных и научно-исследовательских организаций, которым необходимы крупные объекты, например, испытательные лаборатории и ЦОД.

Основные моменты закрепления и повышения уровня функций

- Формирование плана обеспечения образовательных и научно-исследовательских организаций в местах размещения.
- Обеспечение среды, в которой могут работать специалисты интеллектуального труда, занятые в высшем образовании и на исследовательской работе.



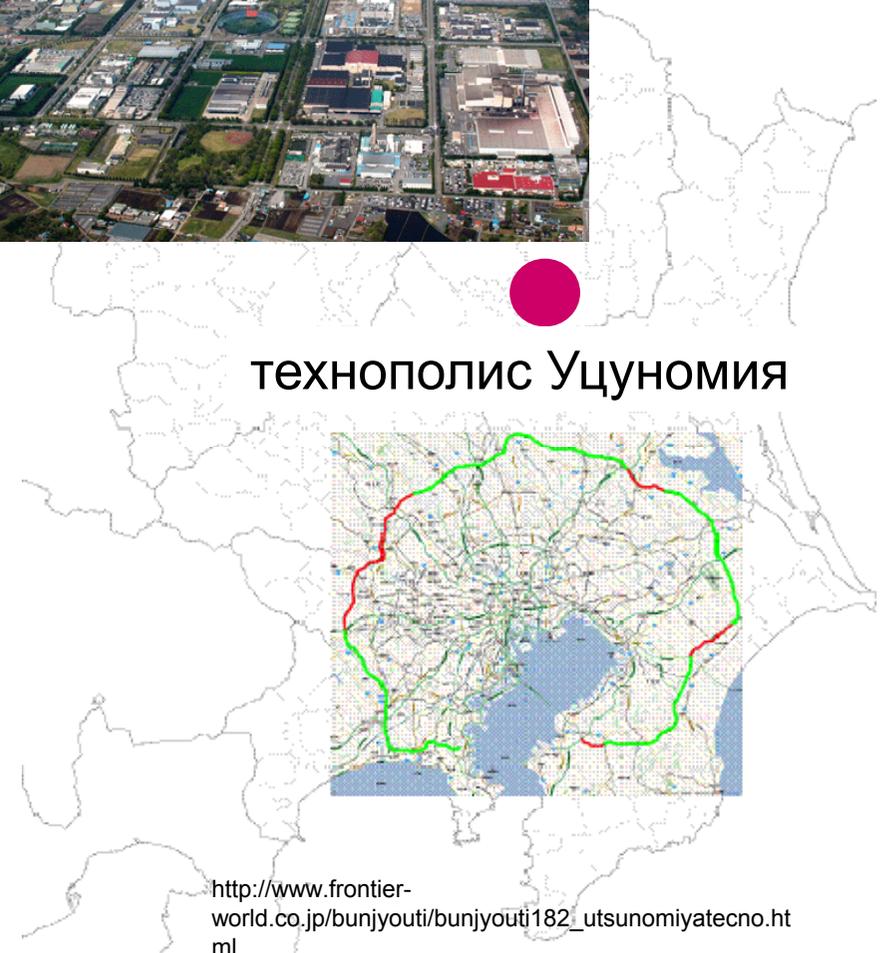
3. Перемещение промышленной функции (предприятий) (технополис Уцуномия)

Основные моменты перемещения функции

- Предприятия перемещаются в районы, обеспеченные широкой транспортной сетью.
- Малогабаритные, легковесные товары с высокой добавленной стоимостью, перевозимые авиатранспортом, размещаются на промышленных площадках поблизости от аэропортов.

Основные моменты закрепления и повышения уровня функций

- Обеспечение системы льгот (субсидии, др.) и законодательной системы принудительного регулирования перемещения.
- Формирование плана обеспечения промышленности в местах размещения.



технополис Уцуномия

http://www.frontier-world.co.jp/bunjyouti/bunjyouti182_utsunomiyatecno.html

4. Новое строительство для функции логистики (логистический парк Дзама)

Основные моменты перемещения функции

- Размещение в местах пересечения кольцевых и радиальных магистральных трасс
- Использование внешних кольцевых трасс позволяет избегать транзита транспорта через город
- Предусматривается взаимоувязанность с железной дорогой, аэропортами, морскими портами

Основные моменты закрепления и повышения уровня функций

- Обеспечение различной институциональной инфраструктуры, например, таможенное регулирование, освобождение от налогов, ранний возврат налогов



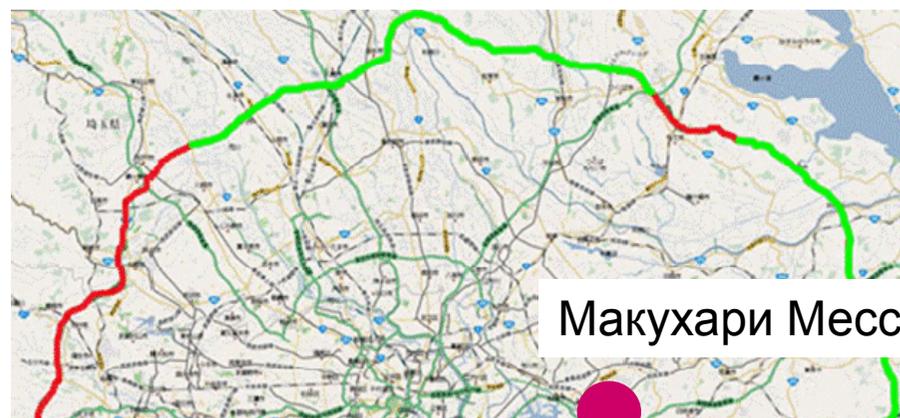
5. Новое строительство для функции международных обменов (комплекс Макухари Messe)

Основные моменты перемещения функции

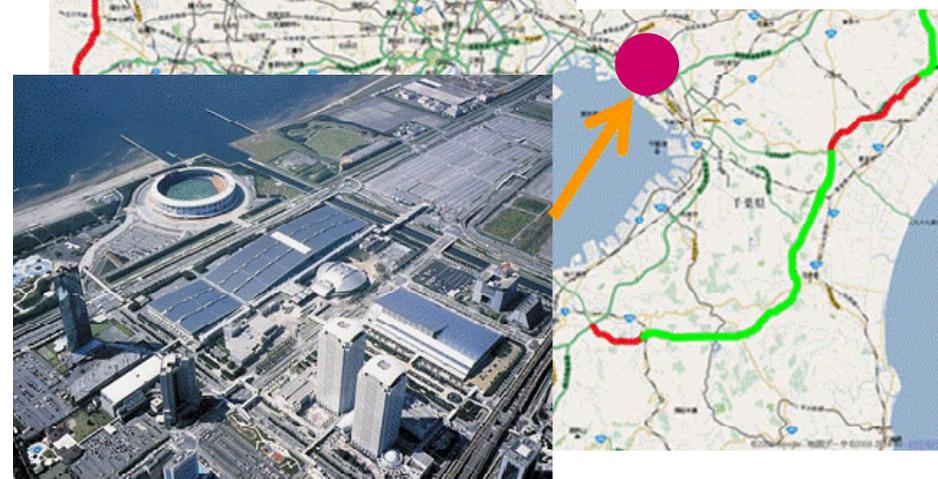
- Размещение в городских районах, обладающих удобством «простоты перемещения людей» и «простоты завоза и вывоза материальных предметов».

Основные моменты закрепления и повышения уровня функций

- Формирование и реализация плана создания объектов для конференций, выставок, ярмарок.
- Привлечение и формирование организаторов конференций, выставок, ярмарок мирового класса.
- Формирование и реализация плана подготовки специалистов и кадров, способных обеспечивать международные конференции, выставки, ярмарки.



Макухари Messe

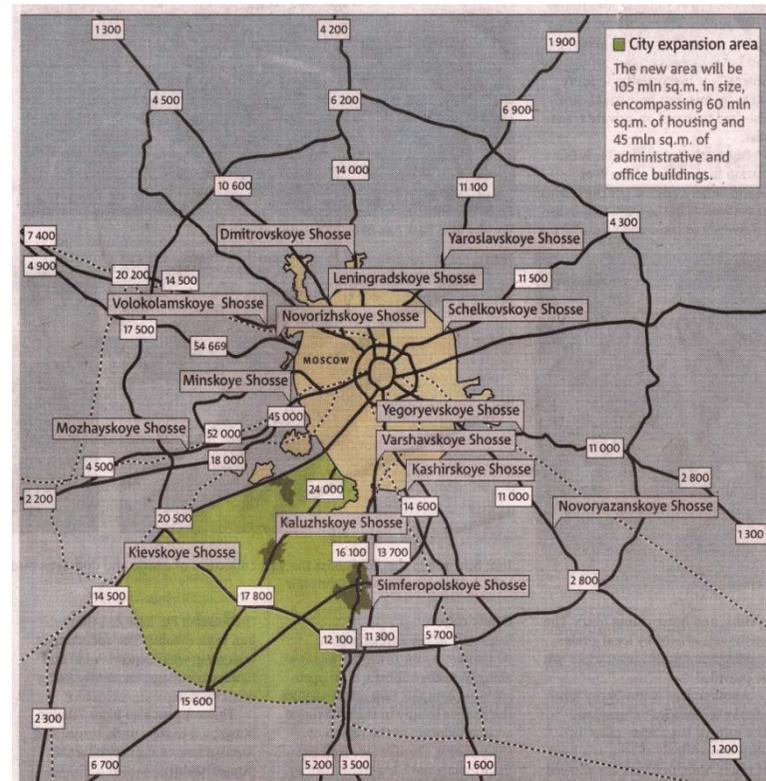


Осуществляемые в Москве проекты строительства кольцевых дорог и расширение территории города за счет новой Москвы являются хорошей возможностью для решения проблем больших городов

Полицентричная городская структура Большого Токио, созданная вдоль кольцевых магистралей



Несколько кольцевых магистралей и новая территория Москвы (выделено зеленым цветом) согласно Стратегии развития Москвы до 2025 года



Для решения проблем больших городов необходима комплексная стратегия вывода и нового размещения городских функций и законодательная система для ее реализации

Формирование комплексной стратегии и обеспечение законодательной основы

1. Отбор городских функций – объектов для вывода, перемещения и нового закрепления
2. Определение решений по местам и способам вывода, перемещения и нового закрепления городских функций
3. Принятие решений по юридическим вопросам и финансовым планам вывода, перемещения и нового закрепления городских функций
4. Формирование планов взаимоувязки вывода, перемещения и нового закрепления городских функций и обеспечения транспортной, логистической и коммуникационной инфраструктуры
5. Формирование планов закрепления перемещаемых городских функций и повышения их уровня

Полагаю, что Институт Номура и его филиал в Москве хотели бы и в дальнейшем вносить вклад в развитие городов России, и безусловно, в решение городских проблем Москвы

Темы по территориальному и экономическому развитию, предложенные/реализованные NRI-Москва

- Для Федерального правительства, Москвы, С.Петербурга
 - План развития аэропорта Пулково
 - Стратегия промышленного развития в связи со строительством ЦКАД
 - Поддержка деятельности в качестве страны, принимающей саммит АТЭС
 - Стратегия развития Москвы до 2025 года
- Для Сибири и Дальнего Востока
 - Поддержка плана использования концепции ГЧП для Иркутского аэропорта
 - Концепция развития особой экономической зоны в Советской Гавани
 - Стратегия промышленного развития, развития логистики и социальной инфраструктуры, для создания будущего Дальнего Востока

NRI

未 來 創 発

*Dream up
the future.*

野村総合研究所
Nomura Research Institute